

*С.В. Гапонов*

Управление ФСКН России  
по Красноярскому краю

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ  
НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

На протяжении нескольких последних лет Управлением ФСКН России по Красноярскому краю (далее – Управление) во взаимодействии с другими силовыми структурами при поддержке органов исполнительной и законодательной власти края предпринимался ряд организационных и практических мер, направленных на выполнение Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на 2010–2020 годы. Основные усилия были сосредоточены на пресечении деятельности наиболее опасных организованных наркогрупп, противодействии распространению на территории края наркотических средств, психотропных веществ, в том числе их новых видов, выработке и реализации упреждающих мер по борьбе с этнической наркопреступностью, а также наркопреступностью среди несовершеннолетних и учащейся молодежи. Данные приоритеты значимы и в 2014 г.

Результатом предпринятых усилий стало выявление в 2013 г. на территории края 6276 наркопреступлений, что на 7,1% выше результатов 2012 г. Их удельный вес в структуре общеуголовной преступности несколько увеличился и составил 10,7% (2012 г. – 10,0%). Из незаконного оборота изъято 838,4 кг наркотиков, психотропных и сильнодействующих веществ (рост более 4%), в том числе героина – около 71,6 кг (увеличение на 48,5%), маковой соломки – более 54 кг (рост в 3 раза), синтетических наркотиков – более 116 кг (увеличение более чем в 4 раза). При этом выявлены 352 факта значительных изъятий наркотических средств по классификации ООН (+11% к 2012 г.).

Правоохранительными органами края расследованы 3391 наркопреступление (с учетом приостановленных в прошлые годы, затем возобновленных и оконченных расследованием в отчетном периоде) (2012 г. – 4080), к уголовной ответственности привлечены 2895 лиц (2012 г. – 3504). В ходе расследования совершенных наркопреступлений особое внимание уделяется выявлению фактов легализации преступных доходов, полученных от торговли нарко-

тиками. Так, только по материалам Управления в 2013 г. окончены расследованием и направлены в суд уголовные дела по 9 преступлениям, связанным с легализацией («отмыванием») денежных средств и имущества, приобретенных преступным путем, по которым выявлены факты легализации наркодоходов на сумму более 5,3 млн. рублей.

Несмотря на принимаемые меры, уровень наркотизации населения края продолжает оставаться значительным. Общее количество зарегистрированных больных наркоманией на начало 2014 г. составляло 328,6 на 100 тыс. населения (по России – 372,3, по СФО – 482,2). Территориями с высоким уровнем наркотизации по-прежнему остаются крупные промышленные города и прилегающие к ним районы.

В целях координации деятельности в сфере пресечения наркопреступности при Управлении создана межведомственная рабочая группа<sup>1</sup> из числа руководителей оперативных подразделений ГУ МВД России по Красноярскому краю (далее – ГУ МВД), ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее – ГУФСИН), Управление ФСБ по Красноярскому краю (далее – УФСБ), Сибирского ЛУ МВД России по Красноярскому краю (далее – СибЛУ) и Красноярской таможни. На заседаниях данной группы рассматриваются организационно-тактические вопросы по комплексному использованию сил и средств взаимодействующих органов, совершенствование системы обмена оперативной информацией, вырабатываются меры реагирования на изменения наркообстановки, в том числе по линии борьбы с распространением синтетических наркотиков.

По итогам 2013 г. проанализирована складывающаяся оперативная обстановка по борьбе, в том числе с синтетическими наркотиками, разработан комплекс дополнительных мер по ликвидации оптовых и розничных сетей сбыта данного вида наркотиков, в первую очередь в молодежной среде, обвальное их распространение рассматривается как источник реальной угрозы населению Красноярского края и в целом национальной безопасности России.

При этом первостепенное внимание необходимо уделить реализации в полном объеме законодательного нововведения – дополнительной меры административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, в том числе синтетических, закрепляющее через административное судопроизводство возложение на лиц, потребляющих наркотические средства, обязанности прохождения курса профилактических процедур, лечения от нар-

компании, медико-социальной реабилитации, ресоциализации, что потребует на практике выработки подзаконного межведомственного нормативно-правового механизма по реализации Федерального закона от 25 ноября 2013 г. №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по адекватному реагированию на отказ или уклонение данной категории правонарушителей от лечения с привлечением к максимальной административной ответственности через мировые, федеральные суды.

В 2013 г. с целью снижения наркодавления на край при активном взаимодействии с другими правоохранительными органами проведены 11 межведомственных оперативно-профилактических антинаркотических операций, таких как «Север», «Трасса», «Мак», «Клуб», «Урожай», «Пьяный водитель», «Сибирская широта – Канал», «Балтийский ветер – 2013» и ряд других.

В частности, по поручению Президента РФ в целях оздоровления наркоситуации в Сибирском регионе, в том числе в Красноярском крае, Управление во взаимодействии с подразделениями полиции ОВД, ФСБ, СибЛУ ВДТ, ГУФСИН, Красноярской таможней, органами исполнительной власти в феврале 2013 г. в городах и районах со сложной наркообстановкой проведены широкомасштабные комплексные антинаркотические мероприятия по выявлению мест изготовления и употребления наркотических средств. Проведены проверки более 2,8 тысяч мест проживания лиц, ранее судимых за незаконный оборот наркотиков и наркозависимых. В ходе операции выявлены 535 наркопреступлений, в том числе связанных с притоносодержательством, изъято свыше 270 кг наркотиков, 45 единиц огнестрельного оружия, 438 боеприпасов. К уголовной ответственности привлечены 206 лиц. Выявлены 195 административных правонарушений.

При поддержке краевой, муниципальных АНК с привлечением сил и средств всех взаимодействующих органов и ведомств проведение аналогичных мероприятий запланировано и в 2014 г.

Высокий уровень наркопреступности поддерживается активным участием в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ ранее судимых лиц. В общем числе избранных в совершении наркопреступлений лиц более 56% ранее привлекались к уголовной ответственности (1636), в том числе за незаконный оборот наркотиков (339). Существенное влияние здесь оказывает значительная концентрация на территории края учреж-

дений системы исполнения наказаний.<sup>2</sup> Другим, не менее важным фактором, влияющим на состояние рецидивной преступности, является незанятость освободившихся из мест лишения свободы. Как правило, лица, отбывшие наказание, имеют низкую квалификацию или профессию, не востребованную на рынке труда, в связи с чем интереса для работодателей не представляют. Отсутствие средств к существованию неизбежно создает дополнительные условия для совершения повторных противоправных деяний.

На наш взгляд, крайне актуальным здесь остаются вопросы создания целостной государственной системы медицинской и социальной реабилитации, ресоциализации ранее судимых, а также избрания меры пресечения, сроков наказания, взвешенного подхода к условно-досрочному освобождению лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков и совершившими преступления в состоянии наркоопьянения.

Создание в местах лишения свободы для данной категории осужденных надлежащей психологической и наркологической помощи с интенсивным использованием трудовой, духовной терапии, в частности в отдаленных лесных колониях, с исключением возможности условно-досрочного освобождения лиц, не вставших на путь исправления, как мы полагаем, может способствовать дальнейшему снижению рецидива наркопреступности, что неоднократно отмечалось и руководством ГУФСИН.

Также снижению уровня рецидивной общеуголовной и наркопреступности среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы, значительно способствуют инициированные ГУФСИН и одобренные другими правоохранительными органами края меры по созданию общественной службы пробации (сегодня успешно проводится эксперимент в отдельных районах г. Красноярска).

Вызывает озабоченность и то, что в 2013 г. отмечен рост подростковой, молодежной наркопреступности (71 в 2012 г., 121 в 2013 г.). На четверть возросло число задержанных учащихся и студентов средних специальных и высших учебных заведений края (196).

По каждому факту задержания несовершеннолетних за незаконный оборот наркотических средств, в том числе учащихся общеобразовательных школ, профлицеев, информируется министерство образования края, краевая комиссия по делам несовершеннолетних, ПДН ГУ МВД, а также руководители муниципальных антинаркотических комиссий, с заслушиванием директоров школ,

училищ, где обучающимися допущены факты потребления наркотических средств. С целью усиления предупредительно-профилактических мер среди учащихся считается целесообразным силами подразделений Управления, ГУ МВД совместно с министерством образования и науки края в 2014 г. активизировать и повысить эффективность проведения рейдовых мероприятий в учреждениях профессионального образования и вузах. Наряду с этим силами краевых министерств образования и науки и здравоохранения необходимо усилить работу по выполнению Федерального закона от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» в части, касающейся тестирования учащихся, студентов на потребление наркотических средств с последующей выработкой комплекса антинаркотических мер в отношении тех учебных заведений, где выявлены факты неоднократного потребления психоактивных веществ.

Повышению уровня эффективности профилактических, лечебно-реабилитационных мер будет способствовать принятый в декабре 2013 г. Законодательным Собранием краевой закон «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании».

Серьезную угрозу для безопасности края представляют непрекращающиеся попытки завоза и сбыта крупных партий наркотиков членами этнических преступных групп. В ходе межведомственных мероприятий за совершение наркопреступлений, в том числе связанных с контрабандой наркотиков, правоохранительными органами края в прошлом году задержаны 39 граждан других государств (2012 г. – 47).

С целью снижения уровня наркоугрозы со стороны криминально активных иностранных граждан Управлением при активном взаимодействии с Управлением ФМС России по Красноярскому краю (далее – УФМС), ГУФСИН в 2013 г. проводилась соответствующая работа по мотивированному выдворению иностранцев с территории края, в том числе освободившихся из мест лишения свободы.<sup>3</sup>

Определенных результатов добились правоохранительные органы в сфере пресечения деятельности устойчивых преступных наркогрупп. За прошедший год расследованы 458 наркопреступлений, совершенных в группе (2012 г. – 474), из них 157 – в составе организованной группы, 22 - в составе преступного сообщества.

В настоящее время силами Управления расследуется преступная деятельность транснациональной наркогруппы, организовавшей международные поставки «синтетики» из Китая и Республики Таиланд, с возбуждением 42 уголовных дел, привлечением к уголовной ответственности 23 лиц, изъятием более 40 кг наркотиков, а также доказыванием легализации денежных средств от сбыта на сумму более 43 млн. рублей.

В целях дальнейшего усиления борьбы с организованной наркопреступностью первоочередной задачей на 2014 г. правоохранительных органов края, и в первую очередь Управления, является корректировка совместных мероприятий в рамках Единого оперативного замысла по пресечению деятельности конкретных организованных преступных групп, организованных преступных сообществ.

Основной тенденцией изменения наркоситуации является быстрое насыщение наркорынка синтетическими наркотиками и их аналогами. Анализ количества изъятых в 2013 г. наркотических средств свидетельствует о 4-кратном увеличении их оборота в регионе. Всего из незаконного оборота по краю изъято 116,4 кг синтетических наркотиков. При этом произведены 599 изъятий по 15 новым видам синтетических психоактивных веществ, их аналогов, в том числе оборот которых законодательно не запрещен. Тенденция к увеличению доли синтетических наркотических средств наметилась уже в 2012 г. Связано это с несколькими причинами: популяризацией синтетических наркотиков в молодежной среде, более сильным воздействием на организм человека (без видимых следов инъекций), возможностью организации бесконтактного сбыта через сеть Интернет, появлением неподконтрольных на территории России новых синтетических наркотиков.

С учетом крайней важности данной проблематики полагаем необходимым совместно с УФСБ и другими органами продолжить наращивание усилий по пресечению контрабандных каналов поставки синтетических наркотиков из стран Восточно-Азиатского региона, опийной и каннабисной группы из Афганистана, при этом обратив особое внимание на контейнерные, грузо-багажные перевозки, почтовые отправления, в том числе Северным морским путем, а также в период летней навигации по реке Енисей.

С целью усиления научно-технической составляющей борьбы с незаконным оборотом и потреблением синтетических наркотиков на уровне периферийных подразделений правоохранитель-

ных органов края требуется принятие дополнительных мер по оснащению экспертно-криминалистических подразделений Управления современными хроматомасс-спектрометрами.<sup>4</sup> Хотелось бы, чтобы в 2014 г. таким специализированным оборудованием с соответствующим методическим и тестовым обеспечением были оснащены базовые подразделения и периферийные филиалы ККНД, ККПНД с целью своевременного определения потребления психоактивных веществ в биосредах лиц, подозреваемых в совершении административных правонарушений.<sup>5</sup> Требуется также и решение финансового вопроса для проведения на базе Красноярского государственного медицинского университета им. проф. В.Ф. Войно-Ясенецкого фармако-токсикологических исследований неподконтрольных психоактивных веществ с использованием лабораторных животных, с применением комплекса современных аналитических и нейрофармакологических методов. Соответствующие предложения нами направлены в Антинаркотическую комиссию и Правительство Красноярского края.

В настоящее время, благодаря своевременному рассмотрению вопроса в прокуратуре Красноярского края с участием представителей краевого суда, руководителей правоохранительных органов о складывающейся ситуации роста оборота новых синтетических психоактивных веществ, удалось в минимальные сроки выработать коллегиальное решение о признании допустимыми, с точки зрения законодательства, комплексных химико-токсикологических заключений по принадлежности к аналогам конкретных наркотических средств, что позволило возбуждать уголовные дела по фактам их оборота, расследовать и направлять их в суды.

С учетом географического положения, наличия разветвленных транспортных магистралей, развитой инфраструктуры Красноярский край является не только конечной целью наркотрафика, но и транзитным пунктом поставок наркотиков в регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока. Поставки наркотиков осуществляются автомобильным, железнодорожным, воздушным и водным транспортом. В целях пресечения контрабандных поставок наркотических средств в край и другие регионы мы тесно взаимодействуем с подразделениями ГУ МВД, УФСБ, СибЛУ, Красноярской таможней.

Всего за прошлый год правоохранительными органами пресечены 33 (+65%) факта контрабандного ввоза на территорию края наркотических веществ, сильнодействующих веществ.

Негативное влияние на наркоситуацию в крае оказывают поставки наркотиков растительного происхождения (в основном гашиша) из Республики Тыва. За прошлый год сотрудниками Управления за перевозку и сбыт на территории края задержаны 35 представителей тувинской национальности, у которых изъято 24 кг гашиша (в 2012 г. – 41 тувинец).

Исходя из складывающейся ситуации в данном направлении Управлением совместно с ГУ МВД, СибЛУ в 2014 г. будут разработаны дополнительные меры по усилению взаимодействия с правоохранительными органами Республики Тыва и Республики Хакасия по перекрытию оптовых каналов поставок наркотиков на южном направлении железнодорожным, автомобильным транспортом.

Во взаимодействии с УФСБ, военной контрразведкой, полицией развернута целенаправленная работа по предотвращению проникновения наркопреступности на режимные и техногенно-опасные производства, расположенные в закрытых административно-территориальных образованиях края.

В 2013 г. на территории ЗАТО правоохранительными органами выявлены 264 наркопреступления (-5% относительно результатов 2012 г.), изъято 24,6 кг наркотиков, в том числе более 1 кг героина, 18 кг наркотических средств каннабисной группы.

В целях профилактики наркомании, проведения антинаркотической пропаганды при активном участии Управления была организована работа по развитию в крае волонтерского антинаркотического движения, созданию волонтерских объединений в образовательных учреждениях, с рассмотрением организационных вопросов на заседаниях краевой и муниципальных антинаркотических комиссий, Общественного совета при Управлении.

В рамках предупреждения немедицинского потребления наркотиков Управлением с привлечением других субъектов профилактики проведены около 5 тысяч мероприятий антинаркотической направленности с охватом более 370 тыс. человек, 76% из которых – подростки и молодежь. Организованы мероприятия в рамках реализации национальной программы «Неприкосновенный запас – дети Отчизны», профилактических акций «Призывник» и «Летний лагерь – территория здоровья», месячник, приуроченный к Международному дню борьбы с наркоманией.

Только в 2013 г. сотрудники Управления приняли активное участие в разработке и реализации 13 флагманских программ мо-

лодежной политики, направленных на вовлечение молодежи в позитивные формы деятельности, в т.ч. на популяризацию здорового образа жизни.

Подводя итоги, хочу отметить, что в целях сдерживания наркоагрессии в 2014 г. основные усилия Управления совместно с другими правоохранительными органами при поддержке краевой администрации и Законодательного Собрания края планируется направить на дальнейшее повышение уровня межведомственного взаимодействия по выявлению, пресечению деятельности организованных преступных групп и сообществ, в том числе этнических; перекрытию международных и межрегиональных каналов поставок в край наркотических средств, в первую очередь, героина и синтетических наркотиков; подрыв экономических основ наркопреступности; проведение антинаркотической пропаганды среди населения края, и в первую очередь среди детей, подростков и молодежи; побуждение наркозависимых, привлекаемых к уголовной или административной ответственности к прохождению лечения, реабилитации и ресоциализации.

---

<sup>1</sup> В 2013 г. проведены: 6 заседаний межведомственной рабочей группы, а также совместные оперативное совещание и заседание Коллегий ГУ МВД России по краю и УФСКН России по Красноярскому краю.

<sup>2</sup> Всего на территории края дислоцируются 35 исправительных учреждений, в них отбывают наказание свыше 24,4 тысяч человек, из которых 5685 – за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

<sup>3</sup> В 2013 г. депортированы 18 иностранцев из края за пределы России за нарушения антинаркотического законодательства; после отбытия наказания за совершение на территории края наркопреступлений депортированы 6 лиц, из них 3 гражданина Азербайджана и по одному гражданину Грузии, Киргизии и Таджикистана.

<sup>4</sup> ЭКП Минусинского, Канского, Ачинского МРО Управления – необходимая сумма составляет 10,5 млн. рублей.

<sup>5</sup> Общая сумма потребности составляет 21 млн. рублей.